ПАМЯТКА МИЛИЦИОНЕРУ

об образцовом отношении к гражданам (женского пола)

Правовой ликбез



Приказом N1 2005 года «О вежливом и внимательном отношении сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск к гражданам» Министерство внутренних дел обязало подчиненных «пропагандировать в служебных коллективах и средствах массовой информации примеры образцового отношения к гражданам, практиковать поощрение наиболее вежливых и внимательных сотрудников».

По мнению Гражданской кампании «Наш дом», данный приказ бывшего министра Наумова поставленной цели не достиг: хамство к гражданам и пренебрежение к закону со стороны сотрудников милиции не устранены.

«Наш Дом» подключается к решению проблемы. Так, например, будем регулярно присваивать звание «лучший» и «худший» сотрудник ОВД по образцовому отношению к гражданам.

Как и МВД, мы озабочены результатами последних опросов общественного мнения о деятельности МВД. В частности, задумались над причинами следующей ситуации:

«…на Витебщине, Гомельщине и Гродненщине степень вовлечения широких слоев населения в охрану общественного порядка и профилактику правонарушений еще недостаточна. Например, в Витебском районе каждый седьмой опрошенный не собирается взаимодействовать с ОВД в какой бы то ни было форме» («Мнение граждан - зеркало нашей работы»\\ «На страже» от 05.02.2009). Возможно, одной из причин такого отношения является не всегда точное следование букве и духу закона со стороны сотрудников МВД. Поэтому мы, опираясь на свой опыт взаимоотношения с данной структурой, предлагаем свод несложных правил, которые помогут милиции проявить образцовое отношение при исполнении своих служебных обязанностей в отношении граждан Беларуси женского пола.

Почему женского пола? Потому что, по словам Президента Республики Беларуси Лукашенко А.Г., именно женщины – дочери родной белорусской земли, всегда будут примером патриотизма, трудолюбия и верности гражданскому долгу. (Поздравление Президента Республики Беларусь с Днем женщин (07.03.2009)

Итак…

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Запрещены: действия, унижающие честь и умаляющие достоинство личности. Женщины не должны подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему обращению или наказанию. Государство обеспечивает неприкосновенность и достоинство личности женщин.

Ст. 25 Конституции, ст. 2.4 (ч.3) ПИКоАП «Неприкосновенность личности», ст. 2.5 ПИКоАП «Уважение чести и достоинства личности, деловой репутации».



- Бесчеловечным является обращение, которое намеренно влечет моральные или физические страдания и не может быть оправданным в данной ситуации.
- Унижающее достоинство обращение или наказание - обращение, которое грубо унижает человека перед другими и принуждает его поступать против своей воли или совести;

Такое обращение направлено на то, чтобы:

- вызвать у женщины чувство страха, тревоги, подавленности, неполноценности, которое способно унизить ее;
- сломить, в конечном итоге, ее физическое и психическое сопротивление;
- вынудить ее действовать вопреки своей воле.

НАШ ДОМ

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Запрещено:
подвергать насилию кого бы то ни было из участвующих в административном процессе.

Ст. 2. 4 (ч. 3) ПИКоАП «Неприкосновенность личности».

02

Категорически запрещено:

• прибегать к физическому насилию (изнасилование, насильственные действия сексуального характера, избиение, насильное удерживание, противоправное заковывание в наручники, использование дополнительных средств для демонстрации беспомощности «жертвы» - веревки, скотч, кляпы и т.д.). Физическим насилием считается прикосновения сотрудников милиции мужского пола к женщине во время задержания и допроса, хватание за руки и другие части тела, раздевание и т.д.

• использовать психологическое насилие (угрозы сексуальным насилием, физической расправой, принудительным лечением в психиатрических лечебницах и других учреждениях здравоохранения);

• использовать методы психологическое воздействия, такие как:

- психологическое давление (воздействие на психику человека с целью принуждения его к действиям и постановку его или ее в подчиненное положение);

- психологическая манипуляция (двойственное, двусмысленное воздействие на психику человека с целью постановки его в неудобное положение необходимого выбора своего поведения между двумя альтернативами);

- психологическая атака (изменчивое, быстрое, многословное, многозначное, пантомимическое воздействие на психику человека с целью отключения логического мышления: произведение или неотразимого впечатления, или введение в состояние растерянности, с последующим побуждением человека к нужной реакции)

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Надлежит:
обеспечивать условия содержания женщин, задержанных за административное правонарушение или административно арестованных, исключающие угрозу для их жизни и здоровья.

Ст. 2.4 (ч.3) ПИКоАП «Неприкосновенность личности».

03



* По уставу ВОЗ, здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов.

Таким образом, запрещается:

- помещение женщин в холодные помещения, помещения со сквозняком;
- травмирование их психики путем запугивания, создания нервной атмосферы, нагнетания обстановки;
- создание наиболее некомфортных условий содержания и т.д.

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Надлежит: относиться к гражданам доброжелательно, вежливо и внимательно.

* По каждому факту безответственного, предвзятого, нетактичного поведения, грубости и мелочных придирок к людям принимаются самые строгие меры дисциплинарного воздействия к сотрудникам, их допустившим.

Приказ Министра внутренних дел №1-2005 года «О вежливом и внимательном отношении сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних дел к гражданам».

04



Невежливым или грубым отношением может считаться:

• обращение к задержанным женщинам на "ты";

• использование в присутствии женщин ненормативной лексики (нецензурные выражения, непечатная брань), бранной лексики, включающей грубые (похабные, непристойные, вульгарные) выражения. Одной из разновидностей такой лексики в русском языке является русский мат;

• Оскорбления, высказывания, дискриминирующие по признаку пола;

• Разговор на повышенных тонах и т.д.

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Запрещается: применять или использовать в отношении женщин оружие, а также применять спецсредства в отношении несовершеннолетних женщин, женщин с видимыми признаками беременности и женщин с явными признаками инвалидности.

* За исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения или иных действий, угрожающих жизни или здоровью граждан.

Ст. 28 (ч.3) «Применение специальных средств», ст. 29 (ч.6) «Применение и использование оружия» Закона «Об органах внутренних дел».

05



* «Видимые» признаки беременности у женщин наступают только на **5**-м **- 6**-м месяце беременности**.** Однако негативные последствия (физического или психологического) стресса в виде выкидыша случаются у женщин именно в первые **20** недель беременности**,** т.е**.** часто до наступления видимых признаков**.**

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Применять физическую силу сотрудники ОВД (в т.ч. боевые приемы борьбы или подручные средства) могут ТОЛЬКО в случаях, когда **ненасильственными** способами невозможно:

- пресечь преступление или правонарушение;
- задержать правонарушителей;
- защитить себя.

Ст.27 «Применение физической силы» Закона «Об органах внутренних дел».

06

Статья 8.6 (ч.1) ПИКоАП «Личный обыск задержанного», статья 211 (ч.3) УПК «Личный обыск».

07

Надлежит: личный обыск задержанных женщин проводить только сотрудницами ОВД с участием двух понятых и специалистов того же пола.

- В исключительных случаях личный обыск может быть произведен без понятых, но всегда только лицом того же пола, что и обыскиваемая.
- Личный обыск может быть проведен только в отношении подозреваемых или обвиняемых, при задержании или заключении под стражу, но только в целях обнаружения предметов, имеющих значение для расследуемого дела, и только при наличии достаточных оснований полагать, что эти предметы обыскиваемая имеет именно при себе.

Таким образом, запрещены личные обыски женщин мужчинами-сотрудниками ОВД, а также личные обыски, совершаемые с целью запугать, унизить, наказать обыскиваемых женщин.

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Ст. 8.12 (ч.3) ПИКоАП «Привод», ст.130 (ч.4) УПК «Привод».

08

Запрещается:
осуществлять привод (принудительную доставку)

- беременных женщин;
- несовершеннолетних женщин до 16 лет (в рамках уголовного закона), до 14 лет (в рамках административного законодательства);
- в ночное время с 22 до 6 часов.

Ст. 62 Конституции Республики Беларусь, Ст. 1.4 (ч.1, абз.18) ПИКоАП «Разъяснение отдельных терминов ПИКоАП Беларуси».

09

Запрещается:
противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь.

Каждая женщина имеет право на юридическую помощь, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей во всех государственных органах, а также в отношениях с должностными лицами.

- представителями могут быть близкие родственники, другие члены семьи физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, законные представители, адвокаты;
- Таким образом, запрещается препятствовать задержанным женщинам пользоваться правовой помощью мужа, родителей, братьев \ сестер, детей, друзей, коллег, соседей и т.д.

* Права представителя лица, в отношении которого ведется административный процесс, изложены в статье 6.12 (ч.3) ПИКоАП.

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Запрещается: принуждать к даче показаний и объяснений против самой себя, членов своей семьи, близких родственников.

Ст. 27 Конституции Республики Беларусь.

10

- Сотрудникам милиции надлежит разъяснять права, гарантируемые статьей 27 Конституции Республики Беларусь каждой задержанной женщине ДО начала процессуальных действий;
- Каждая женщина имеет право хранить молчание в отношении себя, близких родственников (родителей, детей (в том числе усыновленных), родных братьев и сестер, деда, бабки, внуков, а также супруга) и других членов семьи.

Ст. 8.9 (ч.1) ПИКоАП «Изъятие вещей и документов»; ст. 210 УПК «Порядок проведения обыска и выемки», ст. 211 УПК «Личный обыск».

11

Надлежит: при проведении обыска и выемки ограничиваться изъятием только предметов и документов, которые могут иметь отношение к делу и не запрещены к обращению.

Таким образом, запрещено изымать у женщин предметы личной гигиены, средства по уходу за полостью рта, кожей, волосами и т.д.

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Ст. 400 УК "Заведомо ложный донос" и ст. 401 УК "Заведомо ложное показание".

Запрещены: заведомо ложные доносы и заведомо ложные показания.

Уголовный кодекс предусматривает за данные деяния до 2-х лет ограничения свободы, а в случаях, когда они соединены с обвинением в тяжком или особо тяжком преступлении или с искусственным созданием доказательств обвинения – до 5-ти лет.



- Показания являются ложными, если в них полностью либо частично искажаются факты, важные для разрешения дела по существу. Умолчание о таких фактах также считается ложным;
- Ложный донос заключается в передаче заведомо ложной для заявителя информации о конкретном преступлении конкретного лица.

Таким образом, запрещается давать показания, с помощью которых осуществляется умышленное сокрытие фактов или искажение истины, как по собственной инициативе, так и по приказу начальников и иных должностных лиц, а также сообщать заведомо неправильные, недействительные сведения либо о совершенном преступлении, либо о лице, его совершившем, для последующего возбуждения дела.

ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ МИЛИЦИОНЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН РУКОВОДСТВУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ НОРМАМИ И ПРАВИЛАМИ

Надлежит: обязательно уведомлять о задержании несовершеннолетних их родителей или лиц, их заменяющих.

Ст. 8.2 (ч.3) ПИКоАП «Административное задержание физического лица».

13

Таким образом, запрещено:

- Не ставить в известность о задержании несовершеннолетних их родителей (законных представителей);
- Оказывать психологическое давление на задержанных, пользуясь тем, что они находятся без поддержки родителей;
- Шантажировать фактом (не)сообщения родителям о задержании для получения необходимой информации или для установления психологического контроля над несовершеннолетними.

Ст. 6.7. (ч.2) КоАП «Административный арест».

14

Запрещено: применять административный арест (содержание физического лица в условиях изоляции) в отношении:

- женщин в возрасте до 18-ти лет;
- беременных женщин;
- женщин-инвалидов I и II группы;
- женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, инвалидов I группы,
- женщин, осуществляющих уход за престарелыми, достигшими восьмидесятилетнего возраста.

В ходе служебной коммуникации между сотрудниками ОВД и их начальниками, нужно помнить, что:

- Сотрудники органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей подчиняются только своим непосредственным и прямым начальникам. Распоряжения прочих должностных лиц выполнению не подлежат. (ст. 36 Закона «Об органах внутренних дел»);

- В случае сомнения в правомерности полученного ими для исполнения приказа сотрудники органов внутренних дел обязаны незамедлительно в письменной форме сообщить об этом непосредственному начальнику, а в его отсутствие – вышестоящему начальнику (ст. 7 Дисциплинарного Устава ОВД);

- Ни письменный, ни устный приказ, исполнение которых повлечет совершение преступления или административного правонарушения, не исполняются (ст. 7 Дисциплинарного Устава ОВД).

В ходе коммуникации между сотрудниками ОВД и гражданами для обеих сторон важно не забывать, что в соответствии со ст. 35 Закона «Об органах внутренних дел»:

- Законные требования сотрудника (сотрудницы) ОВД обязательны для исполнения должностными лицами и другими гражданами;
- Незаконные требования сотрудника (сотрудницы) милиции граждане имеют право не выполнять.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел являются: Конституция Республики Беларусь, Закон «Об органах внутренних дел», указы и декреты Президента Беларуси, иные акты законодательства государства (ст. 3 Закона «Об органах внутренних дел»). В случае расхождения норм, закрепленных в разных источниках права, надлежит руководствоваться принципом иерархии права. Т.е. применять нормы источника права, обладающего высшей юридической силой.

Международное право

Конституция Республики Беларусь

Кодексы, Законы

Декреты главы государства

Указы, директивы и иные распоряжения главы государства

Постановления правительства

Приказы Министра внутренних дел

Приказы и распоряжения начальника УВД

Приказы и распоряжения начальника ОВД

Приказания прямых начальников

Евгения ИВАНОВА
Андрей ЛЕВИНОВ
Валерий ЩУКИН